

2022 年鲁考（山东省公务员录用考试）申论试卷 A 类

二、给定资料

材料 1

陈阵：黄羊真是可怜，狼太可恶了。滥杀无辜，把别人的命都不当命。

毕利格：不对，黄羊才是草原上的祸害。它们把草都吃没了。草原也有生命，是大命，所有其他的都是靠大命才生存的小命。

陈阵：可是黄羊要那么可恶，您刚才干嘛还把那活的黄羊放走？

毕利格：这次狼杀的黄羊太多了，我们需要保留足够的黄羊，让它们明年吃。要不然，狼没了猎物，就会攻击我们的羊群了。

——电影《狼图腾》

对人来说，草原上最宝贵的是草。有了草，牧民才能养牛、放马、牧羊；有了牛、马、羊，牧民才能在草原上生存。草还是许多野生动物赖以生存的食物，如黄羊、野兔、旱獭和老鼠，但它们却被草原人称为“草原四害”。

黄羊是最能吃草的动物，通常一群有上千只，吃起草来，抵得上许多牲畜。野兔、旱獭和老鼠不仅很能吃草，还能到处打洞，极富破坏力。牛、马、羊踩进洞里，很容易别伤腿，特别是马，如果马蹄崴进洞里，就容易别折腿，骨折的马就没用了，只能杀掉。

这时，狼就成了牧民的帮手。狼被很多土生土长的草原人视为草原的“守护神”，因为它们会猎杀黄羊、野兔、旱獭和老鼠，使“草原四害”大量减少，不至于对草原造成很严重的破坏，从而间接守护了草原的生态平衡。这样草原上的草就可以长得很好，牧民就可以继续在这里养牛、放马、牧羊，安然地生活。

可一到冬天，厚厚的积雪覆盖了草原，野兔、旱獭和老鼠就躲在洞里不出来。狼缺少了食物，只好把主意打到牧民养的牛、马、羊身上，经常在半夜袭击牛群、马群和羊群，咬死或咬伤牛、马和羊，把自己喂饱。有些遭受损失的牧民，以为把狼消灭干净就能过上安稳无忧的日子，于是疯狂地猎杀狼，可现实真如他们所愿吗？

草原上，先是野兔因为失去天敌，繁殖过快，发生了兔灾，它们跟羊抢草吃，还到处打洞。后来又发生獭灾，它们的数量呈几倍增长，把大量的草弄到洞里保暖过冬，蚊子钻进旱獭洞里，数量也呈几倍增长，结果又造成蚊灾，很多马因为被蚊子吸干血倒下了……这一切，只是灾难的开始。

没有了狼的威胁，人们的生活变得安逸、清闲起来，原来白天放牧、晚上看圈的生活方式改变了，富余的时间也变得多了起来，草原人口逐渐增加，单靠放牧已不足以养活自己，人们就开始开辟草原上的土地来耕种，以养活更多人。但草原土层薄，冬天风又大，土地很快就会沙化。草原人为了生存，只好不断地开荒，以至于后来沙化的草原越来越多……

材料 2

说起过去的环境，X 县甲村村民谢立新用“晴天一身土，雨天一身泥”来形容。X 县有着丰富的稀土资源，自 20 世纪 70 年代末开始进行稀土开采。由于当时生产工艺落后和环保意识缺失，植被破坏、水土流失、水体污染、土地沙化，次生地质灾害频发，遗留下面积巨大的“生态伤疤”。

2018 年，X 县实施了废弃矿山综合治理和生态修复工程，编制《X 县山水林田湖草项目修建性详细规划》，并专门成立山水林田湖草项目办公室，投资约 9.55 亿元，对 14 平方公里的废弃矿山进行全面治理修复。在项目推进上，坚持“抱团攻坚”，打破原来山水林田湖草“碎片化”治理格局，推进区域内“山、水、林、田、湖、草、路、景、村”一体化治理。统筹各类项目资金，在山水林田湖草生态保护修复资金拨付

到位的基础上，整合国家生态功能区转移支付、东江上下游横向生态补偿、低质低效林改造等各类财政资金 6.11 亿元；由县财政出资，联合银行，筹措资金成立生态基金，积极引入社会投资 2.44 亿元，确保项目加速推进。

X 县改变以往“管山不治水，治水不管山，种树不种草”的单一修复模式，针对区域内的生态问题，布局统一实施水环境保护与整治、矿山环境修复、水土流失治理、生态系统与生物多样性保护、土地整治与土壤改良等五大类生态建设和治理工程。山水林田湖草项目办主任王主任表示：“在治理实践中，我们创新性采用了‘三同治’模式：山上山下同治，在山上实施边坡修复、沉沙排水、植被复绿等治理措施，在山下填筑沟壑，兴建生态挡墙、截排水沟，消除矿山崩岗、滑坡等地质灾害隐患，控制水土流失；地上地下同治，地上通过客土置换、增施有机肥等措施改良土壤，平整后平面用作光伏发电或油茶等经济作物种植，坡面采取穴播、喷播等多种形式恢复植被，地下采用截水墙、高压旋喷桩等工艺，将地下污染水体引流到地面的生态水塘、人工湿地进行污染治理；流域上下同治，在上游稳沙固土、恢复植被，减少稀土尾沙、水质氨氮等源头污染，在下游建设梯级人工湿地、水终端处理设施等水质综合治理系统，实现水质末端控制 and 全流域稳定有效治理。同时，对所有项目统一设置了水质、水土流失控制、植被覆盖率、土壤养分及理化性质等 4 项考核标准，对所有施工单位明确了四年的后续管护任务。”

在推进山水林田湖草综合治理与生态修复的同时，X 县积极探索生态发展之路，促进生态产品价值实现。发展“生态+工业”，利用治理后的 7000 亩存量工矿废弃地建设工业园区，解决工业用地紧张的难题，实现“变废为园”；实施“生态+光伏”，通过引进社会资本，在右排村、上甲村等治理区建设总装机容量 35 兆瓦的光伏发电站，实现“变荒为电”；推进“生态+扶贫”，综合开发矿区周边土地，建设高标准农田 1800 多亩，利用矿区修复土地种植油茶等经济作物 5600 多亩，既改善了生态环境，又促进了农民增收，实现了“变沙为油”；开展“生态+旅游”，将修复治理区与青龙岩旅游风景区连为一体，新建自行车赛道 14.5 千米、步行道 1.2 千米，统筹推进矿山遗迹、科普体验、自行车赛道等文旅项目建设，发展生态旅游、体育健身等产业，促进生态效益和经济效益的统一，逐步实现“变景为财”。

经过几年的努力，X 县让“废弃矿山”重现了“绿水青山”。

在家种植了 500 株百香果的谢立新嗅到商机，打算扩大果园规模，增加果树品种，发展生态农业，搭上乡村旅游的快车。“吃生态饭才是长久饭。”谢立新深有感触地说。

“为守住绿水青山，县里增加了护林员岗位数量，我就是其中一个。”张书祥说：“以前我们还得制止滥砍滥伐，现在这种现象几乎没有了，环境也变美了，不少人周末到山林里徒步、爬山。”

“村里旅游发展起来了，岗位就多了，我们也不需要外出打工啦。”黄国庚和妻子都当起了林道和旅游公路的保洁员，日子越过越好。

材料 3

Z 市是一个拥有近千万人口的大城市，存在着道路拥挤、车辆拥堵、交通秩序混乱的现象，交通“治堵”成了一大难题。虽然近年来 Z 市投入巨资新建了环线高架路，拓宽改造了主城区几条道路，以期缓解交通压力，但目前“拥堵”问题依然严重，群众反映强烈。近日，Z 市政府研究室牵头组织有关部门，邀请部分人大代表、政协委员、群众代表，对该市交通拥堵问题进行了专题调研。在汇总调研情况时，大家发表了自己的看法。

交警支队赵副队长：近年来我市机动车数量增长速度过快，车流量日益增大，为缓解交通拥堵问题，交警部门做出了许多努力，实施了不少应对办法，但受部门职能、管理层级、事权划分等诸多客观因素制约，“治堵”成效不大。作为管理城市道路交通秩序的主要职能部门，我们责无旁贷。但“治堵”是一项系统工程，涉及规划、交通、住建、城管等多个部门，需要各方协调配合。建造人行天桥、立交桥、道路及停车区域等，只有统筹考虑，才能形成最佳组合效应。例如，北环立交桥的匝道设计与周边地形、道路衔接

不够好，下桥口与交通信号灯距离过短，且路口无左转限制，造成行驶车辆下桥即堵路，且桥上桥下路段同时拥堵。

自然资源和规划局王副局长：最近几年市政建设发生了日新月异的变化，建成了一些地标性建筑物，极大改善了城市形象。但与此同时也带来一些问题，突出表现为一些广场、公园大部分处在主干道附近，成为新的交通发生源，却没有配套的交通辅助设施。比如市民广场除了一个地下停车场外，几乎没有考虑人和非机动车的行停问题。目前对停车场的建设与管理，缺少统一规划，各业主单位自行其是。一些交通道路功能不清，路网结构不合理，缺少必要的隔离措施、人行道的的设计也不合理，等等。根据国家标准，每 100 辆汽车需要停车泊位 35~45 个。按照我市的车辆数量计算，至少需要 20 万个停车泊位。然而目前全市仅有停车泊位 13.8 万个，缺口近 7 万个。管理部门迫不得已在道路上设立了大量的临时停车位，这些临时停车位占用了大量的道路资源，影响了正常的交通秩序。

人大代表金先生：城市道路规划也有许多问题亟待解决。某些道路规划滞后于城市建设发展，重复施工，拉链马路现象依然存在，对道路造成破坏的同时，严重影响正常的生活，有些建设单位违规建设、擅改规划、乱开路口，导致车流互动交叉，存在安全隐患。

政协委员孙女士：有些市民安全意识和法治观念淡薄，交通公德意识差，一些机动车违章现象突出，随意抢道、占道、掉头和停车。在没有交警管理、没有红绿灯的路口，各种车辆争相抢行，部分司机违规驾驶，占用公交车道，部分电动车、自行车和行人肆意穿行。一些人流量很大的道路没有设置人行道、地下通道或者人行天桥，很多行人常常行走在非机动车道上，自行车和电动车则大都行驶在机动车道上，挤压了公交车行驶空间，造成交通拥堵。

群众小王：现在私家车越来越多，很多小区和商务楼宇预留的车位远远不够，一些车主只好将车辆停在街道上，交警部门对随意占道停车监管不严，导致乱停车。我们小区私家车随意占用人行道、机动车道，甚至消防通道的现象相当严重。每天最大的问题就是出入小区难，碰上点事故，整条道路就全“堵死”了，上班迟到也成了常事。

交通委综合处李处长：近几年，市政府对公共交通越来越重视，全市公交网格已基本形成，但距离科学高效的要求，还存在较大的差距，公共交通承担居民出行的比例仍较低，2021 年达到 35%，远低于发达国家城市水平。居民出行多使用摩托车、电动车、自行车以及私家车，形成复杂的交通流。

机动车与非机动车之间交通事故频发，又导致交通堵塞加重和疏导困难。目前，我市公共交通存在数量不足、车况落后、路线少等问题，缓解城市交通压力的功能尚不明显。

城管执法局丁局长：目前在城区一些学校、医院、景点等重点区域，存在流动经营、非法经营，未经许可违法建设道路，擅自挖掘占用城市道路等影响交通通行的突出问题，急需整治。

材料 4

碧蓝泉州湾，如火刺桐花，坚韧东西塔，恢弘洛阳桥。泉州是著名的历史文化名城，是唐朝、五代、宋、元时期的海上贸易港口，在宋元时期更是世界著名的贸易中心。

2021 年 7 月 6 日，经联合国教科文组织第 44 届世界遗产委员会审议通过，“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”项目列入《世界遗产名录》，成为我国第 56 项、福建第 5 项世界遗产。泉州的遗产点增加到 22 处，跻身世界遗产城市。申遗成功的背后，离不开泉州对文化遗产绵绵用力、久久为功的全方位保障。

2001 年，泉州申遗工作启动。20 年的申遗之路，从 2016 年起，按下“加速键”——《泉州市海上丝绸之路史迹保护条例》正式施行；申遗项目从“古泉州（刺桐）史迹”（含 16 处遗产点），更改为“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”，遗产点增加到 22 处，整个泉州古城纳入遗产缓冲区；国际古迹遗址理事会对泉州申遗项目评估结果为“建议列入”；第 44 届世界遗产大会上，泉州申遗项目正式列入《世界遗产名录》……

作为首批国家历史文化名城，泉州对历史文化遗产的保护十分重视。早在1983年，泉州就编制了《泉州城市特色的保护和创造——历史文化名城保护规划》，提出保护古城结构特色，划定核心保护区域。1993年编制的《泉州市古城控制性详细规划》，首次划定老城区范围，并被纳入1995年《泉州市城市总体规划》。1999年编制的《泉州市古城保护整治规划》，将古城分为核心保护区、风貌保护地段和风貌重点整治区三个层次进行分区保护……泉州早早地从城市规划的高度明确了对古城的保护，古城的新建、扩建、改建项目都需要遵从相关规定，其保护与发展都被纳入“有序”之中。

当然，对城市文化遗存的保护，不仅需要规划来护航，更需要管理来落实。毋庸讳言，规划与管理不断摇摆，缺乏科学性、连续性和严肃性，会导致城市格局频繁变动，对城市文化遗存的保护十分不利。好在，“规划改样”的乱象没有在泉州出现。泉州出台《泉州市历史文化名城保护条例》，围绕“谁来保”“保什么”“怎么保”“怎么用”加强顶层制度设计，着力处理好历史文化保护与城市建设发展的关系，维护历史文化遗产的真实性、完整性和社会生活的延续性，促进优秀历史文化和现代生活融合，进一步擦亮泉州历史文化名城这张“金名片”。

遗产点监测中心与数字城管结合，除了专业文物执法人员日常巡视，还有市城管局考评中心人员开展卫生巡查。在开元寺、天后宫等地设置的微型气象站，长期累积天气数据，为今后的遗产保护工作提供了扎实数据。

为推动文物行政执法与刑事司法有效衔接，泉州市建立文物与司法监察联动监管机制，市文旅局与市中级人民法院、市人民检察院签订文化遗产保护联合行动备忘录，市中级人民法院设立海丝史迹巡回法庭，市人民检察院将遗产保护纳入公益诉讼范围。

市本级有8个文博单位，数量居全省前列，22个遗产点目前均有管理单位负责。去年，泉州市文物考古研究所成立，泉州成为福建省第二个拥有独立考古机构的设区市，更先后同中国社会科学院考古研究所、北京大学考古文博学院、中国建筑设计研究院等联合成立泉州工作站、研究所。

“活”在市井民间的文化遗产，融入群众生活。清净寺依然按传统举行的斋月、古尔邦节活动，开元寺的“勤佛”活动，泉州府文庙的开学送红蛋、开笔礼活动，天后宫的泉台信众进香活动等，成为文化活态保护传承的生动案例。

客观而言，泉州是座幸运的城市，历史上多次避过战火袭扰，大量遗迹遗存得以历经千年而保存。而从主观上，泉州人很爱这座城，真心愿意守护这座城，并为之深深自豪。泉州文化遗产深刻融入当地群众的生产生活，绝不是冰冷、生硬的建筑物，而是满载人间烟火味。

如今，6.41平方千米的泉州古城，作为世界遗产申报的缓冲区，通过实行原真性保护、活态化利用、家园式共造，逐步实现“见人见物见生活”，历史风貌得到全方位立体式呈现。

今日泉州、梦回宋元，这座历史文化名城正大步迈向新的更大的辉煌。

材料5

千百年来，我们一直在追寻飞天梦。新中国成立之后，中国航天事业的发展历程也是一代代航天人的筑梦之旅。

2021年10月16日0时23分许，长征二号F遥十三运载火箭在酒泉卫星发射中心点火起飞，托举载有翟志刚、王亚平、叶光富3名航天员的神舟十三号载人飞船进入太空。后续，航天员将进驻天和核心舱，开启为期6个月的在轨驻留，开展机械臂操作、出舱活动、舱段转移等工作，进一步验证航天员长期在轨驻留、再生生保等一系列关键技术。这些都离不开钱学森的努力付出。

从新中国的第一枚导弹“东风一号”，到中国的第一颗原子弹，再到人造卫星、载人航天；从建立我国国防航空工业的长远规划，到建立总体设计并进行各分系统的统筹协调——钱学森屡次带头解决重大技术难关，以精准、大胆、创新的专业判断让中国“两弹一星”和航天事业的发展少走了不少弯路。

两弹一星科学工程非常复杂，要组织成千上万人开展科学研究，必须有科学的组织方法。钱学森提出了系统工程的思路，从事物的整体与部分、局部与全局以及层次关系的角度研究了客观世界，进行了全方位立体化思考。

“大凡治事，必需通观全局。”钱学森的学术思想融汇东西、贯通古今，开创了一套既有中国特色，又有普遍科学意义的系统思想观念。

三、作答要求

(一) 请根据“给定资料 2”，概括 X 县根治“生态伤疤”的经验。(20 分)

要求：准确、全面、有条理，不超过 300 字。

(二) 假如你是 Z 市政府研究室工作人员，请根据“给定资料 3”，起草一份治理城市交通拥堵的实施方案提纲。(30 分)

要求：结构完整，条理清晰，措施得当，要素全面，不超过 600 字。

(三) 请结合全部给定资料，以“大凡治事，必需通观全局”为主题，自拟题目，写一篇文章。(50 分)

要求：1.观点明确，见解深刻；

2.参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；

3.逻辑清晰，语言流畅；

4.1000 字左右。

联创世华

2022 年鲁考（山东省公务员录用考试）申论试卷 A 类

参考答案

（一）请根据“给定资料 2”，概括 X 县根治“生态伤疤”的经验。（20 分）

要求：准确、全面、有条理，不超过 300 字。

【参考答案】

X 县根治“生态伤疤”的经验主要有：

1. 实施综合治理和生态修复工程……
2. 统筹整合各类项目资金……
3. 创新修复模式……
4. 探索“生态+”发展之路……
5. 增设护林员、保洁员岗位，守住绿水青山。

（二）假如你是 Z 市政府研究室工作人员，请根据“给定资料 3”，起草一份治理城市交通拥堵的实施方案提纲。（30 分）

要求：结构完整，条理清晰，措施得当，要素全面，不超过 600 字。

【参考答案】

关于 Z 市治理城市交通拥堵的实施方案提纲

一、背景

为缓解交通压力，更好地解决 Z 市道路拥挤、车辆拥堵、交通秩序混乱的现象，我市政府研究室牵头组织有关部门，邀请社会各界代表，对交通拥堵问题进行了专题调研，并规划解决方案。

二、存在问题

1. 政府各部门职能和事权划分不清晰，执法部门监管不严。
2. 城市建设缺乏整体规划，道桥设计不科学，配套交通辅助设施不足，道路规划存在问题。
3. 市民安全意识和法治观念淡薄，交通公德意识差，随意占道问题严重。
4. 公共交通存在数量不足、车况落后、路线少等问题。

三、解决方案

1. 落实交管部门职责……
2. 加强交通监管……
3. 统筹考虑城市建设发展与道桥及停车区域规划建设……
4. 提高群众文明出行和法治意识……
5. 充分发挥公交运量……

Z 市政府研究室工作人员 ×××

××××年××月××日

（三）请结合全部给定资料，以“大凡治事，必需通观全局”为主题，自拟题目，写一篇文章。（50 分）

- 要求：1. 观点明确，见解深刻；
2. 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
3. 逻辑清晰，语言流畅；

4.1000 字左右。

【参考例文】

树立全局观念，推动改革新发展

身处 2022 这个落实“十四五”规划的关键之年、党的“二十大”召开之年，我们当以史为鉴，树立大局观念，在世界百年未有之大变局中统筹考虑当下和中长期发展，在中华民族伟大复兴战略全局中落子布局，方能在新时代的伟大征程上迈出更加坚实的步伐。

大凡治事，必需通观全局，不可执一而论。钱学森的系统工程思想昭示我们，看待问题要大处着眼、整体思量，要建立整体性、协同性、系统性的思维，单一片面孤立静止地看问题，只会像草原上捕杀狼的牧民，在草原沙化和生态崩坏的迫近下步步后退。

统筹考虑，形成最佳组合效应……

久久为功，实现全方位保障……

科学研判，确保方向正确……

风物长宜放眼量，我们不仅要紧紧抓住牵一发而动全身的关键环节，更要做到从全局谋划一域、以一域服务全局，推进更深层次改革，才能不断增强实现中华民族伟大复兴的信心与决心，增强有效应对世界百年未有之大变局的定力和底气！

联创世华